



**Компонент образовательной программы**

Образовательная программа утверждена

Решением Ученого совета

ГБУ «НИИОЗММ ДЗМ»

Протокол от 21.01.2026 г. № 1

Аннотация к рабочей программе дисциплины

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

по научной специальности

**5.2.6 Менеджмент**

**(уровень образования: подготовка кадров высшей квалификации)**

Форма обучения: очная

**1. Код и наименование дисциплины:** 2. Образовательный компонент; 2.1. Дисциплины (модули); 2.1.7 Государственное и муниципальное управление.

**2. Уровень высшего образования:** подготовка кадров высшей квалификации.

**3. Научная специальность:** 5.2.6 Менеджмент

**4. Цель изучения дисциплины:** Целью изучения дисциплины является приобретение комплексных знаний об основах, содержании и тенденциях развития государственного и муниципального управления.

Ознакомление с основными категориями, понятиями, принципами и закономерностями развития систем государственного и муниципального управления; организацией государственного и муниципального управления в Российской Федерации; методологией оценки результатов деятельности органов управления в целях повышения ее эффективности.

Для достижения поставленной цели будущий специалист высшей квалификации должен выполнить следующие задачи: изучение основных концепций теории государственного управления и исторических предпосылок ее формирования; усвоение методологии научных исследований в сфере формирования, проектирования, разработки, реализации и анализа государственной политики и управления; изучение современной системы институтов, принципов, функций, структурных уровней государственного и муниципального управления; ознакомление с системой государственной службы в Российской Федерации, ее ролью и задачами в обеспечении эффективного государственного и муниципального управления; изучение специфики российской системы государственного управления и основных этапов, направлений и тенденций ее реформирования; формирование умений и навыков применять полученные знания в практической деятельности органов государственного и местного самоуправления.

**5. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП:** дисциплина, 1 курс, 1 семестр.

**6. Планируемые результаты освоения дисциплины**

В результате изучения дисциплины «Государственное и муниципальное управление» аспирант должен:

**знать:** основы правовых знаний, связанных с теорией и практикой государственного и муниципального управления; методические основы поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов; методику количественного и качественного анализа состояния экономической, социальной и политической среды и деятельности различных

органов государственного и муниципального управления, коммерческих и некоммерческих организаций; современные методы проектирования организационных структур, распределения полномочий и ответственности на основе их делегирования.

**уметь:** применять основы правовых знаний при изучении теории и практики государственного и муниципального управления; осуществлять поиск, анализ и использование нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности; оценивать состояние экономической, социальной и политической среды и деятельности различных органов государственного и муниципального управления, коммерческих и некоммерческих организаций; осуществлять разработку организационных структур органов государственного и муниципального управления, коммерческих и некоммерческих организаций.

**владеть:** навыками применения правовых знаний в практической деятельности государственных и муниципальных организаций; навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности в целях решения конкретных практических задач; навыками количественного и качественного анализа и оценки состояния экономической, социальной, политической среды, деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций; навыками проектирования организационных структур, распределения полномочий и ответственности на основе их делегирования с целью повышения эффективности государственного и муниципального управления.

## **7. Форма аттестации**

Форма промежуточной аттестации по дисциплине – зачет.

**8. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических или астрономических часов и виды учебных занятий**

№ п/п	Наименование разделов (тем) дисциплины, промежуточная аттестация	Всего часов	Из них:			Форма текущего контроля знаний/ промежуточной аттестации
			Лекции	Практические занятия (семинарские)	Самостоятельная работа, промежуточная аттестация	
1.	Теории государственного управления	12	4	2	6	
2.	Теоретико-методологические основы государственного управления	12	2	4	6	
3.	Государственное управление: структурные уровни, функции, специфика	12	4	2	6	ТЗ-1
4.	Организация местного самоуправления	12	2	4	6	
5.	Политика и управление. Государственная политика: сущность и виды	12	4	2	6	
6.	Административная реформа в Российской Федерации: основные этапы и направления	12	2	4	6	Реферат, Зачет
	<b>ИТОГО</b>	<b>72</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>36</b>	
* -	ТЗ – Тестовое задание					

## 9. Содержание разделов (тем).

**Тема 1. Теории государственного управления.** Исторические предпосылки формирования теории государственного управления. Патриархальная теория государства. Взгляды Аристотеля и Платона о высшей цели государственного управления. Теологическая теория государства.

Технологический подход к государственному управлению. Взгляды Н.Макиавелли и Ф.Ницше на методы государственного управления. Концепция "Теории разделения властей" Ш.Л.Монтескье. Авторы и последователи "Теории общественного договора".

Концепция "Либерального государственного управления" Дж.Локка. Вклад российских исследователей в развитие "Теории самоуправления" (общественная, хозяйственная и государственная теории самоуправления).

Основные принципы бюрократической модели управления по М.Веберу. Содержание классической теории государственного управления по А.Файолю. Школа человеческих отношений и ее последователи. Кейнсианская модель государственного управления. Школа поведенческих наук (бихевиоризм) о государственном администрировании. Монетаристская концепция государственного регулирования. Марксистская теория управления государством и ее реализация в СССР.

Концепция социального государства и практика ее реализации в Германии Л.Эрхардом. Основные положения классической теории правового государства по И.Канту. Содержание личных, социально-экономических, культурных и политических прав и свобод личности. Развитие теории

правового государства за рубежом и в России. Основные характеристики правового государства.

**Тема 2. Теоретико-методологические основы государственного управления.** Научные подходы к определению объекта и предмета теории государственного управления. Политический и административно-государственный аспекты государственного управления. Теория государственного управления как междисциплинарная наука. Основные проблемы, изучаемые теорией государственного управления.

Методология изучения теории государственного управления. Системный анализ - важнейший метод изучения теории государственного управления. Ситуационный анализ в теории государственного управления. Применение синергетического метода в государственном управлении. Естественно-научный и гуманитарный подходы в государственном управлении.

Основные категории теории государственного управления: "государство", "государственное управление", "политическое управление", "административно-государственное управление", "государственное администрирование".

Современная концепция государственного управления. Информационное государство и его характеристики. Знания и информация - ведущий фактор развития общества. Роль корпораций и гражданского общества в информационном государстве. "Общественный договор" как метод согласования интересов гражданского общества и корпораций в государственном управлении.

**Тема 3. Государственное управление: структурные уровни, функции, специфика.** Система разделения властей в современном государстве. Состав и функции законодательной власти в Российской Федерации. Организация деятельности Федерального собрания. Процедуры принятия законов в Российской Федерации.

Назначение и системы исполнительной власти в Российской Федерации. Основные полномочия Президента РФ и Правительства РФ. Взаимодействие законодательной и исполнительной власти.

Судебная власть как основной гарант соблюдения законности в деятельности законодательной и исполнительной власти. Состав судебной системы Российской Федерации.

Типы территориальной организации государства. Характеристики унитарного и федерального типов государств. Конфедерация как особый тип территориальной организации государств.

Достоинства и недостатки федерализма. Взаимодействие федерального центра и регионов в Российской Федерации. Особенности разграничения

предметов ведения и властных полномочий между федерацией и ее субъектами. Функции административных органов управления.

**Тема 4. Организация местного самоуправления.** Понятие местного (муниципального) самоуправления. Характеристики базовых моделей местного самоуправления. Особенности системы негосударственного местного самоуправления, действующей в Российской Федерации. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления.

Классификация территориальных поселений (муниципальных образований). Экономическая основа местного самоуправления. Состав доходов местных бюджетов. Функции органов местного самоуправления: муниципального района, городских и сельских поселений. Задачи совершенствования местного самоуправления. Обеспечение финансовой самостоятельности муниципальных образований - важнейшее направление развития местного самоуправления в Российской Федерации.

**Тема 5. Политика и управление. Государственная политика: сущность и виды.** Понятие, назначение и состав государственной политики. Понятие внутренней политики государства, ее структурные уровни.

Роль, содержание и задачи экономической политики государства. Государственный бюджет - как основной инструмент государственной экономической политики. Понятие и концепция обновления социальной политики России. Взаимозависимость социальной и экономической политики государства. Инновационный социально ориентированный тип развития - важнейшая задача социально-экономической политики России. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации. Политический и культурный аспекты национальной политики. Роль институтов гражданского общества в решении национальных проблем.

Понятие и средства реализации внешней политики государства. Факторы, определяющие внешнюю политику государства. Понятие "национальные интересы". Обеспечение национальных интересов - основная стратегическая цель внешней политики России. Основные положения "Концепции внешней политики России". Глобальная конкуренция - важнейший фактор, определяющий современную внешнюю политику. Приоритеты России в решении глобальных проблем. Региональные приоритеты России.

**Тема 6. Административная реформа в Российской Федерации: основные этапы и направления.** Методология и инструментарий административных реформ. Необходимость и цели административного реформирования. Теоретические концепции административного

реформирования: теория нового государственного менеджмента, концепция электронного государства, теория активизирующего государства.

Проблемы административного реформирования в Российской Федерации в конце 90-х годов. Содержание "Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах". Недостатки действующей системы государственного управления. Цели и задачи административной реформы. Основные этапы административного реформирования.

Итоги реализации Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 годах: создание трехзвенной структуры федеральных органов исполнительной власти; ориентация на сервисное администрирование; утверждение типовых регламентов внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, типовых регламентов оказания услуг гражданам и др.; создание автономных учреждений для привлечение дополнительного финансирования социально-культурной сферы.

Роль мониторинга общественного мнения и социологических исследований в повышении качества административных услуг, оказываемых населению. Система показателей, оценивающих качество административных услуг на различных уровнях государственного управления.

Национальный план по противодействию коррупции как существенная часть административной реформы. Границы использования бизнес-технологий в рамках государственных структур.

## **10. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:**

### **10.1. Литература.**

1. Антикризисное управление: учебник / А.Г. Ивасенко, Я.И. Никонова, М.В. Каркавин. - Электронные текстовые данные. - М.: КноРус, 2019. - 478 с.
2. Методические инструменты описания и управления знаниями и компетенциями в рамках методологии управления человеческим капиталом в интересах инновационного развития: методика экспресс-обучения: учебное пособие / В.В. Стреналюк. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2021. - 116 с.
3. Методы принятия управленческих решений: учебное пособие / И.В. Гладышева; Отв. ред. В.С.Ефремов. - М.: РУДН, 2019. - 136 с.
4. Мотивация труда персонала: концептуально-теоретические и организационно-экономические аспекты / А. С. Ступак. - Электронные текстовые данные. - М.: РУДН, 2019. - 71 с.
5. Основы теории организации управления: учебное пособие / М.А. Игнацкая, Е.В. Лылова. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2020. - 128 с.

6. Руководство по антикризисному управлению изменениями "Бизнес-доктор»: учебное пособие / В.А. Латышев. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2021. - 163 с.
7. Современные подходы к исследованию проблем управления: учебно-методическое пособие / С.В. Ратнер, К.Г. Гомонов. - Электронные текстовые данные. - М.: РУДН, 2019. - 57 с.
8. Современный менеджмент: учебник / В.В. Кафидов, Н.Ю. Сопилко. - Электронные текстовые данные. - М.: РУДН, 2018. - 380 с.
9. Теория и методология инновационного управления и управленческих инноваций / П.И. Ваганов. - Москва: Экономика, 2020. - 303 с.
10. Теория и практика антикризисного управления организацией: учебное пособие / Е.В. Бутрова. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2020. - 139 с.
11. Управление деловыми коммуникациями: учебно-методическое пособие / Н.П. Горидько, Р.М. Нижегородцев. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2020. - 102 с.
12. Управление инновациями: учебное пособие / Т.В. Кокуйцева. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2021. - 87 с.
13. Управление качеством: учебное пособие / А.В. Чернов, В.А. Чернова. - Электронные текстовые данные. - Москва: РУДН, 2020. - 72 с.
14. Управление организационными изменениями: учебное пособие / Н.Н. Ягодка. - Москва: РУДН, 2021. - 109 с.
15. Управление проектами: учебник / В.Н. Островская, Г.В. Воронцова, О.Н. Момотова [и др.]. - СПб.: Издательство "Лань", 2018. - 400 с.
16. Эффективное управление проектами на основе стандарта PMI PMBOK Edition / А.Н. Павлов. - М.: Лаборатория знаний, 2019. - 270 с.

## **10.2. Программное обеспечение и Интернет-ресурсы**

- Microsoft Office Стандартный 2010
- Microsoft Office 2016 Professional Plus
- Научная электронная библиотека elibrary.ru
- Научная электронная библиотека УНИБЦ (НБ) РУДН library@rudn.ru
- Научная электронная библиотека <https://cyberleninka.ru/>
- Журнал «Вопросы государственного и муниципального управления»  
<http://www.vgmu.hse.ru/archiv.html>.
- Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/ips/>, свободный.
- Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Режим доступа: <https://rospotrebnadzor.ru/documents/documents.php>, свободный.



- Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>, свободный.
- Служба тематических толковых словарей [www.trainings.ru](http://www.trainings.ru)
- Сайт ГБУ «НИИОЗММ ДЗМ». Режим доступа: <http://niioz.ru/>, свободный.

### **Зарубежные ресурсы:**

- Портал по профориентации с описанием профилей [www.acareer.ru](http://www.acareer.ru)
- Реферативная база научных публикаций Web of Science  
<http://www.webofscience.com>
- База Scopus [scopus.com](http://scopus.com)
- Всемирная полнотекстовая база PhD диссертаций Proquest  
<https://www.proquest.com/>
- Международная база данных научных периодических изданий Jstore  
<https://www.jstor.org/>